

## 《公共事业管理》课程大纲

**授课老师** :李德国( 厦门大学公共政策研究院 ;联系方式 :18659209253 ;dgli@xmu.edu.cn )

**基本教材** :《公共事业管理概论》( 朱仁显编, 中国人民大学出版社, 2009 年版 )

**课程特点** : ( 1 ) 推行研究性教学, 从更加广阔的视野融合前沿理论与鲜活实践, 在理顺知识谱系的基础上分析现实公共事业改革的路径与面临困难, 将研究回归日常生活。 ( 2 ) 推行探索性教学, 每一个同学既是知识的接收者, 亦也是生产者和创造者, 鼓励同学们参与老师的课题, 开展独立、结构化的课题研究。 ( 3 ) 推行实践性教学, 争取将课程学习与课外活动有机结合起来, 激发同学们的发现乐趣。

**课程进度** :

### 1、课程介绍

### 2、公共事业的知识考古

讨论问题 :公共事业如何成为国家的基本职责? 西方城邦时代国家的职能是什么? 现代资本主义诞生以后, 公共事业发生了什么变化? 马克思主义是如何论述公共事业的? 我国封建官僚体系承担什么公共事业职能?

阅读书籍 : [法]狄骥 :《公法的变迁》, 郑戈译, 商务印书馆, 2013 年版。

亚里士多德 :《政治学》, 商务印书馆, 1997 年版。

王亚南 :《中国官僚政治研究》, 商务印书馆, 2010 年版。

瞿同祖 :《清代地方政府》, 法律出版社, 2011 年版。

### 3、近现代公共事业的实践变迁

讨论问题 :工业革命以来资本主义国家公共事业管理出现了什么变化? 俾斯麦时期的德国和明治维新时期期的日本公共事业发生了什么变化? 罗斯福总统 ( 20 世纪 30 年代 ) 和约翰逊总统 ( 20 世纪 60 年代 ) 的对公共事业做出了何种调整? 英国的社会服务体系是如何建立的?

阅读书籍 : [美约翰.]瓦特 :《美国大政府的兴起》, 重庆出版社, 2001 年版。

赫尔穆特·沃尔曼, 爱克哈特·施罗德编 :《比较英德公共部门改革——主要传统与现代化趋势》, 北京大学出版社, 2004 年版。

加尔布雷思 :《美好社会 : 人类章程》, 江苏人民出版社, 2009 年。

ElbaK.Brown-Collier. Johnson's Great Society: Its Legacy in the 1990s. Review of Social Economy ,1998, Vol.LVI, No.3.

亚当·斯密 :《国富论》

### 4、当代发达国家公共事业发展与改革

西方国家公共事业管理的主体、组织结构是怎样的, 经历了何种变迁? 欧洲、北美、东亚等国家的公共事业管理具有什么不同之处?

国家行政学院国际合作交流部 :《西方国家行政改革述评》, 国家行政学院出版社, 1998

年版。

奥斯特罗姆：《美国地方政府》，北京大学出版社，2004 年版。

奥斯特罗姆：《公共服务的制度建构》，上海三联出版社，2000 年版。

阿玛蒂亚森：《以自由看待发展》，中国人民大学出版社，1999 年版。

## 5、我国公共事业发展与改革：以事业单位为聚焦点

事业单位在我国是如何发展起来的？目前经历何种改革需求？如何看待管办分离的趋势？如何建立法人治理结构？

阅读书籍：世界银行：《中国:深化事业单位改革改善公共服务提供》，中信出版社，2005 年版。

杨团：“探索第四域”，

<http://www.usc.cuhk.edu.hk/PaperCollection/Details.aspx?id=3129>

左然：《中国现代事业制度建构纲要:事业单位改革的方向目标模式及路径选择》，商务印书馆，2009 年版。

范恒山：《中国事业单位改革探索》，人民出版社，2010 年版。

习近平：《习近平谈治国理政》，外文出版社，2014 年版（推进社会事业和社会管理改革发展部分）

## 6、公共事业的理论框架和分析方法

社会契约理论、社会权利理论、公共选择理论、新政治经济学（新制度经济学）、哈耶克社会理论、罗尔斯和诺齐克的正义观、奥斯特罗姆的多中心理论、新自由主义、萨瓦斯的民营化理论、治理理论（包括近年来的整体治理理论）是如何论述公共事业的，对各国公共事业改革产生了什么影响？

阅读书籍：奥斯特罗姆：《公共事物的治理之道：集体行动制度的演进》，上海三联出版社，2000 年版。

约翰·罗尔斯：《正义论》，中国社会科学出版社，1988 年版。

史卓顿：《公共物品、公共企业和公共选择：对政府功能的批评与与反批评的理论纷争》，经济科学出版社，2005 年版。

## 7、公共事业的组织主体

讨论问题：公共事业一定要由政府承担吗？企业、非政府组织承担什么公共事业，能否从现实中给出案例？如果企业、非政府承担公共事业，需要建立何种关系契约？社区承担何种公共事业？

阅读书籍：经济合作与发展组织：《分散化的公共治理——代理机构、权力主体和其他政府实体》，国家发展和改革委员会事业单位改革研究课题组译，中信出版社，2004 年版。

凯特尔：《权力共享：公共治理与私人市场》，北京大学出版社，2009 年版。

萨拉蒙：《公共服务中的伙伴 现代福利国家中政府与非营利组织的关系》，商务印书馆，2008

年版。

王浦劬《政府向社会组织购买公共服务研究：中国与全球经验分析》，北京大学出版社，2010 年版。

菲利普·库珀：《合同制治理：公共管理者面临的挑战与机遇》，复旦大学出版社，2007 年版。

## 8、公共事业管理创新

讨论问题：从人力资源、预算和财务结构、项目管理等内部结构的角度看，现代公共事业是如何通过不断的管理创新，使之更加符合民众的需求的？如何使公共事业部门的领导者在预算、组织规模、开支、管理等方面变得更加明智？公共事业如何建立责任、投诉机制？信息技术（如大数据）对公共事业管理创新有何影响？

阅读书籍：奥斯本：《政府的价格》，上海译文出版社，2011 年版。

桑斯坦：《简化：政府的未来》，中信出版社，2015 年版。

世界银行：《2004 年世界发展报告：让服务惠及穷人》，中国财政出版社，2004 年版。

舍恩伯格：《大数据时代》，浙江人民出版社，2013 年版。

## 9、公共事业评估

应用什么模型来评估公共事业？目前有什么指数可以测量公共事业的发展程度？

阅读材料：埃森哲：《成就公共价值：公共服务成果的重要性以及其服务的公民》，

<http://www.accenture.com/cn-zh/Pages/insight-value-public-service-private-sector-summary.aspx>

俞可平：《国家治理评估：中国与世界》，中央编译出版社，2009 年版。

经合组织：《民生问题：衡量社会幸福的 11 个指标》，新华出版社，2012 年版。

斯蒂格利茨：《对我们生活的误测：为什么 GDP 增长不等于社会进步》，新华出版社，2011 年。

## 10、公共事业监控与规制

如何监控公共事业使之符合国家和社会需求？如何建立法律层面的规制体系？

麦基：《建设更好的政府：建立监控与评估系统》，中国人民大学出版社，2009 年版。

凯斯·R·桑斯坦：《权利革命之后：重塑规制国》，钟瑞华译，中国人民大学出版社，2008 年版。

### 案例探讨（北美、欧洲、东亚）

11、教育事业管理与改革（如《不让一个孩子掉队法》）

12、卫生事业管理（如奥巴马《平价医疗法案》，或计划生育，《大国空巢》）

13、科技事业管理（如贝尔实验室）

14、文化事业管理（如韩国台湾文化产业）

15、体育事业管理（如中国足球）

16、城市公用事业管理（如自来水、电力、燃气等）